

国务院办公室公文
档 号 第 678 号
分办 2014 年 3 月 6 日 15 时
办结 年 月 日 时

国务院文件

国发〔2014〕5号

国务院关于取消和下放一批 行政审批项目的决定

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

经研究论证，国务院决定，再取消和下放64项行政审批项目和18个子项。另建议取消和下放6项依据有关法律设立的行政审批项目，国务院将依照法定程序提请全国人民代表大会常务委员会修订相关法律规定。

各地区、各部门要抓紧做好取消和下放管理层级行政审批项目的落实和衔接工作，并切实加强事中事后监管。要继续大力推进行政审批制度改革，使简政放权成为持续的改革行动。要健全监督制约机制，加强对行政审批权运行的监督，不断提高政府管

理科学化、规范化水平。

附件：国务院决定取消和下放管理层级的行政审批项目目录
(64项，另有18个子项)

中华人民共和国国务院

2014年1月28日

(此件公开发布)

附件

国务院决定取消和下放管理层级的 行政审批项目目录

(64项, 另有18个子项)

序号	项目名称	审批部门	其他共同审批部门	设定依据	处理决定	备注
1	利用互联网实施远程高等学历教育的教育网校审批	教育部	无	《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》(国务院令 第412号)	取消	
2	国家重点学科审批	教育部	无	《教育部关于加强国家重点学科建设的意见》(教研〔2006〕2号) 《教育部关于印发〈国家重点学科建设与管理暂行办法〉的通知》(教研〔2006〕3号)	取消	
3	电信业务资费标准审批	工业和信息化部	无	《中华人民共和国电信条例》(国务院令 第291号) 《国家计委 信息产业部关于印发〈电信资费审批备案程序规定(试行)〉的通知》(计价格〔2002〕1489号)	取消	
4	基础电信和跨地区增值电信业务经营许可证备案核准	工业和信息化部	无	《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》(国务院令 第412号) 《电信业务经营许可管理办法》(工业和信息化部令 2009年第5号)	取消	原由省、自治区、直辖市电信管理机构实施

序号	项目名称	审批部门	其他共同审批部门	设定依据	处理决定	备注
5	民用爆炸物品安全生产许可	工业和信息化部	无	《安全生产许可证条例》(国务院令第397号) 《民用爆炸物品安全管理条例》(国务院令第466号)	下放至省级人民政府民用爆炸物品行业主管部门	
6	计算机信息系统集成企业资质认定	工业和信息化部	无	《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》(国务院令第412号)	取消	
7	计算机信息系统集成项目经理人员资质评定	工业和信息化部	无	原信息产业部《关于发布〈计算机信息系统集成项目经理资质管理办法(试行)〉的通知》(信部规〔2002〕382号)	取消	
8	信息系统工程监理单位和监理工程师资格认定	工业和信息化部	无	《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》(国务院令第412号)	取消	
9	外国组织或者人员运用电子监测设备在我国境内进行电波参数测试审批	工业和信息化部	无	《中华人民共和国无线电管理条例》(国务院令第128号)	取消	今后禁止开展此类活动
10	核材料国内运输免检通行证	公安部	无	《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》(国务院令第412号)	取消	通过其他方式管理
11	司法部所属院校设置和目录外的专业审批	司法部	无	《国务院办公厅关于保留部分非行政许可审批项目的通知》(国办发〔2004〕62号)	取消	

序号	项目名称	审批部门	其他共同审批部门	设定依据	处理决定	备注
12	财政部负责的会计从业资格认定	财政部	无	《中华人民共和国会计法》 《会计从业资格管理办法》 (财政部令 2005 年第 26 号)	下放至省级人民政府财政部门	
13	金融资产管理公司债权转股方案和协议审核	财政部	国务院国资委	《国家经贸委、中国人民银行关于实施债权转股权若干问题的意见》(国经贸产业[1999]727号) 《金融资产管理公司条例》 (国务院令第 297 号) 《国务院关于第六批取消和调整行政审批项目的决定》 (国发[2012]52号)	取消	
14	1994 年前签订合同或立项的房地产项目首次免征土地增值税审批	财政部	税务总局	财政部、税务总局《关于对一九九四年一月一日前签订开发及转让合同的房地产征免土地增值税的通知》 (财法字[1995]7号)	取消	
15	建设项目施工和地质勘查需要临时使用国有土地或者农民集体所有土地审批	国土资源部	无	《中华人民共和国土地管理法》	取消	仅取消国土资源部该审批事项,县级以上地方人民政府土地行政主管部门此项审批依然保留
16	中外合作勘查、开采矿产资源前置性审查	国土资源部	无	《矿产资源勘查区块登记管理办法》(国务院令第 240 号) 《矿产资源开采登记管理办法》(国务院令第 241 号)	取消	
17	地质调查备案核准	国土资源部	无	《矿产资源勘查区块登记管理办法》(国务院令第 240 号)	取消	

序号	项目名称	审批部门	其他共同审批部门	设定依据	处理决定	备注
18	土地开垦区内开发未确定使用权的国有土地从事生产审查	国土资源部	无	《中华人民共和国土地管理法》 《中华人民共和国土地管理法实施条例》(国务院令第256号)	下放至省级人民政府土地行政主管部门	
19	在国家地质公园地质遗迹保护区外的园区进行矿产资源勘查、开发和工程建设活动审批	国土资源部	无	《国土资源部关于发布〈国家地质公园规划编制技术要求〉的通知》(国土资发〔2010〕89号)	取消	仅取消国土资源部该审批事项,地方政府此项审批依然保留
20	矿业权投放计划审批	国土资源部	无	《国土资源部关于开展煤炭矿业权审批管理改革试点的通知》(国土资发〔2010〕143号) 《国土资源部关于加快推进整装勘查实现找矿重大突破的通知》(国土资发〔2012〕140号)	取消	
21	省级土地整治规划审核	国土资源部	无	《国土资源部、财政部关于加快编制和实施土地整治规划大力推进高标准基本农田建设的通知》(国土资发〔2012〕63号)	取消	
22	中国温泉之乡(城、都)命名审批	国土资源部	无	《国土资源部办公厅关于申报中国温泉之乡(城、都)的通知》(国土资厅发〔2010〕49号)	取消	
23	煤炭矿业权审批管理改革试点省煤炭矿业权审批项目备案核准	国土资源部	无	《国土资源部关于开展煤炭矿业权审批管理改革试点的通知》(国土资发〔2010〕143号)	取消	

序号	项目名称	审批部门	其他共同审批部门	设定依据	处理决定	备注
24	进入环境保护部门管理的国家级自然保护区实验区参观、旅游审批	环境保护部	无	《中华人民共和国自然保护区条例》(国务院令第167号)	取消	
25	环境保护(污染治理)设施运营单位甲级资质认定	环境保护部	无	《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》(国务院令第412号) 《环境污染治理设施运营资质许可管理办法》(环境保护部令2012年第20号) 《国务院关于第六批取消和调整行政审批项目的决定》(国发〔2012〕52号)	取消	
26	雇用外国籍船员在中国籍船舶上任职审批	交通运输部	无	《中华人民共和国船舶登记条例》(国务院令第155号)	取消	
27	生产建设项目水土保持监测单位资质认定	水利部	无	《中华人民共和国水土保持法》 《生产建设项目水土保持监测资质管理办法》(水利部令2011年第45号)	取消	
28	占用农业灌溉水源、灌排工程设施审批	水利部	无	《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》(国务院令第412号)	取消	仅取消水利部审批权,地方各级人民政府水行政主管部门审批权仍然保留

序号	项目名称	审批部门	其他共同审批部门	设定依据	处理决定	备注
29	在草原上修建直接为草原保护和畜牧业生产服务的工程设施使用七十公顷以上草原审批	农业部	无	《中华人民共和国草原法》 《草原征占用审核审批管理办法》(农业部令 2006 年第 58 号)	下放至省级人民政府农业主管部门	
30	兽药安全性评价单位资格认定	农业部	无	《兽药管理条例》(国务院令 第 404 号)	取消	
31	商业银行、信用社代理乡镇国库业务审批	中国人民银行	无	《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》(国务院令 第 412 号)	取消	中国人民银行及其分支行实施的此项审批均取消
32	研制、仿制、引进、销售、购买和使用印制人民币所特有的防伪材料、防伪技术、防伪工艺和专用设备审批	中国人民银行	无	《中华人民共和国人民币管理条例》(国务院令 第 280 号)	取消	有关事项由中国人民银行指定中国印钞造币总公司独家实施
33	对外提供印制人民币的特殊材料、技术、工艺、专用设备审批	中国人民银行	无	《中华人民共和国人民币管理条例》(国务院令 第 280 号)	取消	有关事项由中国人民银行指定中国印钞造币总公司独家实施

序号	项目名称	审批部门	其他共同审批部门	设定依据	处理决定	备注
34	扣缴税款登记核准	税务总局	无	《中华人民共和国税收征收管理法实施细则》(国务院令 第 362 号)	取消	各级主管税务机关实施的此项审批均取消
35	房地产开发企业计税成本对象确定核准	税务总局	无	《国家税务总局关于印发〈房地产开发经营业务企业所得税处理办法〉的通知》(国税发[2009]31号)	取消	各级主管税务机关实施的此项审批均取消
36	非居民企业股权转让选择特殊性税务处理核准	税务总局	无	《国家税务总局关于加强非居民企业股权转让所得企业所得税管理的通知》(国税函[2009]698号)	取消	各级主管税务机关实施的此项审批均取消
37	奥林匹克标志备案核准	工商总局	无	《奥林匹克标志保护条例》(国务院令 第 345 号)	取消	
38	奥林匹克标志使用许可合同备案核准	工商总局	无	《奥林匹克标志保护条例》(国务院令 第 345 号)	取消	
39	世界博览会标志备案核准	工商总局	无	《世界博览会标志保护条例》(国务院令 第 422 号)	取消	
40	出版物总发行单位设立审批	新闻出版广电总局	无	《出版管理条例》(国务院令 第 343 号公布,第 594 号修订)	取消	

序号	项目名称	审批部门	其他共同审批部门	设定依据	处理决定	备注
41	从事出版物总发行业务的单位变更《出版物经营许可证》登记事项,或者兼并、合并、分立审批	新闻出版广电总局	无	《出版管理条例》(国务院令 第 343 号公布,第 594 号修订)	取消	
42	运动员交流协议批准	体育总局	无	《全国运动员注册与交流管理办法(试行)》(体竞字〔2003〕82号)	取消	
43	经营第一类中的药品类易制毒化学品审批	食品药品监管总局	无	《易制毒化学品管理条例》(国务院令 第 445 号)	下放至省级人民政府食品药品监管部门	
44	蛋白同化制剂、肽类激素进口准许证核发	食品药品监管总局	无	《反兴奋剂条例》(国务院令 第 398 号)	下放至省级人民政府食品药品监管部门	
45	营造林工程监理员职业资格审核	国家林业局	无	《中华人民共和国劳动法》 《劳动和社会保障部办公厅关于加强职业技能鉴定质量管理有关工作的通知》(劳社厅发〔2003〕18号) 《劳动和社会保障部办公厅关于印发第八批林木种苗工等 65 个国家职业标准的的通知》(劳社厅发〔2004〕1号)	下放至省级人民政府林业主管部门	

序号	项目名称	审批部门	其他共同审批部门	设定依据	处理决定	备注
46	外资银行营业性机构停业后申请复业审批	银监会	无	《中华人民共和国外资银行管理条例》(国务院令 478 号)	取消	
47	外国银行分行动用生息资产审批	银监会	无	《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》(国务院令 412 号) 《中华人民共和国外资银行管理条例实施细则》(银监会令 2006 年第 6 号)	取消	
48	外资金融机构由总行或联行转入信贷资产审批	银监会	无	《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》(国务院令 412 号)	取消	
49	证券公司借入次级债审批	证监会	无	《证券公司监督管理条例》(国务院令 522 号)	取消	
50	境外期货业务持证企业年度外汇风险敞口核准	证监会	无	《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》(国务院令 412 号)	取消	
51	证券公司专项投资审批	证监会	无	《证券公司监督管理条例》(国务院令 522 号)	取消	
52	保险公估从业人员资格核准	保监会	无	《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》(国务院令 412 号)	取消	

序号	项目名称	审批部门	其他共同审批部门	设定依据	处理决定	备注
53	保险从业人员资格核准	保监会	无	《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》(国务院令 第 412 号) 《国务院关于第六批取消和调整行政审批项目的决定》(国发〔2012〕52 号)	取消	《国务院关于第六批取消和调整行政审批项目的决定》(国发〔2012〕52 号)已将此项审批下放至保监会派出机构,此次予以取消
54	国内通用航空企业承担境外通用航空业务审批	中国民航局	无	《国务院关于通用航空管理的暂行规定》(国发〔1986〕2 号)	取消	
55	境内航空公司之间、境内航空公司与境外航空公司之间的代号共享等商务合作审批	中国民航局	无	《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》(国务院令 第 412 号)	取消	
56	飞行签派员训练机构审批	中国民航局	无	《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》(国务院令 第 412 号)	下放至民航地区管理局	
57	民用航空器部件修理人员资格认定	中国民航局	无	《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》(国务院令 第 412 号) 《国务院关于第六批取消和调整行政审批项目的决定》(国发〔2012〕52 号)	取消	《国务院关于第六批取消和调整行政审批项目的决定》(国发〔2012〕52 号)已取消此项审批中的部分事项,此次全部取消

序号	项目名称	审批部门	其他共同审批部门	设定依据	处理决定	备注
58	国外(境外)民用航空器维修人员资格认定	中国民航局	无	《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》(国务院令 第 412 号)。	取消	中国民航局及其地区管理局实施的此项审批均取消
59	民用航空器外国驾驶员、领航员、飞行机械员、飞行通信员执照认可	中国民航局	无	《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》(国务院令 第 412 号)	下放至民航地区管理局	
60	空勤人员和空中交通管制员体检合格认定	中国民航局	无	《中华人民共和国民用航空法》	下放至民航地区管理局	
61	特殊经济区域区内机构结汇、购付汇核准与外汇登记	国家外汇局	无	《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》(国务院令 第 412 号) 《国务院关于第六批取消和调整行政审批项目的决定》(国发〔2012〕52 号)	取消	原由国家外汇局分支局实施,《国务院关于第六批取消和调整行政审批项目的决定》(国发〔2012〕52 号)已取消此项审批中的部分事项,此次全部取消

序号	项目名称	审批部门	其他共同审批部门	设定依据	处理决定	备注
62	金融机构的外方投资者收益汇出或者购汇汇出核准	国家外汇局	无	《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》(国务院令 第 412 号) 《国务院关于第六批取消和调整行政审批项目的决定》(国发〔2012〕52 号)	取消	原由国家外汇局分支局实施,《国务院关于第六批取消和调整行政审批项目的决定》(国发〔2012〕52 号)已取消此项审批中的部分事项,此次全部取消
63	境内机构非贸易购付汇真实性审核	国家外汇局	无	《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》(国务院令 第 412 号)	取消	原由国家外汇局分支局实施
64	机构外汇资金境内划转核准	国家外汇局	无	《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》(国务院令 第 412 号) 《国务院关于第六批取消和调整行政审批项目的决定》(国发〔2012〕52 号)	取消	原由国家外汇局分支局实施,《国务院关于第六批取消和调整行政审批项目的决定》(国发〔2012〕52 号)已取消此项审批中的部分事项,此次全部取消

序号	项目名称	审批部门	其他共同审批部门	设定依据	处理决定	备注
65	高等学校设置和调整第二学士学位专业审批	教育部	无	《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》(国务院令 412 号)	取消	此为“高等学校设置、调整管理权限范围外的本科专业、第二学士学位专业和国家的其他专业审批”项目的子项
66	高等教育自学考试专科专业审批	教育部	无	《国务院关于发布〈高等教育自学考试暂行条例〉的通知》(国发〔1988〕15 号)	下放至省级人民政府教育行政部门	此为“省级自学考试机构开考高等教育自学考试专业审批”项目的子项
67	医疗使用的 I 类放射源单位、制备正电子发射计算机断层扫描 (PET) 用放射性药物 (自用) 单位的辐射安全许可证核发	环境保护部	无	《放射性同位素与射线装置安全和防护条例》(国务院令 449 号)	下放至省级人民政府环境保护主管部门	此为“生产放射性同位素、销售和使用 I 类放射源和 I 类射线装置单位许可证核发”项目的子项

序号	项目名称	审批部门	其他共同审批部门	设定依据	处理决定	备注
68	省际普通货物水路运输许可	交通运输部	无	《国内水路运输管理条例》(国务院令第625号)	下放至省级人民政府交通运输主管部门	此为“国内水路运输、水路运输业务经营审批”项目的子项
69	有关作业单位防治船舶及其有关作业活动污染海洋环境应急预案审批	交通运输部	无	《防治船舶污染海洋环境管理条例》(国务院令第561号)	取消	此为“船舶所有人、经营人或者管理人以及有关作业单位防治船舶及其有关作业活动污染海洋环境应急预案审批”项目的子项
70	水运工程监理乙级企业资质认定	交通运输部	无	《建设工程质量管理条例》(国务院令第279号) 《公路水运工程监理企业资质管理规定》(交通部令2004年第5号)	下放至省级人民政府交通运输主管部门	此2项为“水运工程监理企业资质认定”项目的子项
71	水运机电工程专项监理企业资质认定					

序号	项目名称	审批部门	其他共同审批部门	设定依据	处理决定	备注
72	向国外申请农业植物新品种权审批	农业部	无	《中华人民共和国植物新品种保护条例》(国务院令第213号公布,第635号修订)	下放至省级人民政府农业主管部门	此为“向国外申请农业植物新品种权及向外国人转让申请权或者品种权审批”项目的子项
73	食用菌菌种进出口审批	农业部	无	《中华人民共和国种子法》 《食用菌菌种管理办法》(农业部令2006年第62号)	下放至省级人民政府农业主管部门	此2项为“向境外提供种质资源和进出口农作物种子、草种、食用菌菌种审批”项目的子项
74	草种进出口审批		无	《中华人民共和国种子法》 《草种管理办法》(农业部令2006年第56号)		
75	中央在京直属企业所属远洋渔业船员注册	农业部	无	《中华人民共和国船员条例》(国务院令第494号) 《中华人民共和国海洋渔业船员发证规定》(农业部令2006年第61号)	取消	此3项为“中央在京直属企业所属远洋渔业船舶渔业船员注册、适任证书核发及服务机构、一级培训机构资格认定”项目的子项
76	渔业船员一级培训机构资格认定		无	《中华人民共和国船员条例》(国务院令第494号)	取消	
77	渔业船员服务机构资格认定		无	《中华人民共和国船员条例》(国务院令第494号)	取消	

序号	项目名称	审批部门	其他共同审批部门	设定依据	处理决定	备注
78	食用菌菌种质量检验机构资格认定	农业部	无	《中华人民共和国种子法》 《食用菌菌种管理办法》(农业部令 2006 年第 62 号)	下放至省级人民政府农业主管部门	此 2 项为“农作物种子、草种、食用菌菌种质量检验机构及检验员资格认定”项目的子项
79	草种质量检验机构资格认定		无	《中华人民共和国种子法》 《草种管理办法》(农业部令 2006 年第 56 号)		
80	特种设备改造单位许可	质检总局	无	《中华人民共和国特种设备安全法》 《特种设备安全监察条例》(国务院令 第 373 号公布, 第 549 号修订)	下放至省级人民政府质量技术监督部门	此为“特种设备生产单位许可”项目的子项
81	特种设备安全管理类人员资格认定	质检总局	无	《中华人民共和国特种设备安全法》 《特种设备安全监察条例》(国务院令 第 373 号公布, 第 549 号修订) 《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》(国务院令 第 412 号)	下放至省级人民政府质量技术监督部门	此 2 项为“特种设备安全管理类人员、检验、检测人员和作业人员(限于氧舱维护管理人员、客运索道作业人员、大型游乐设施管理安装人员)资格认定”项目的子项
82	特种设备安全操作类作业人员资格认定		无			

国务院办公厅秘书局

2014年2月7日印发

广东省人民政府办公厅

2014年3月3日翻印

